

Efectividad de las veedurías ciudadanas como mecanismo de control social: Caso de estudio veeduría VIDA JMC y segunda pista Aeropuerto José María Córdova de Rionegro, 2016-2019.¹

Johan Andrés Sánchez Martínez²

Luis Gonzalo García Espinosa³

Resumen

El presente escrito tiene por objetivo analizar la efectividad que tienen las veedurías ciudadanas como mecanismo de Control Social en Colombia, en el marco de la participación ciudadana en la construcción de lo público. En particular, se analiza el caso de la Veeduría Vida JMC del municipio de Rionegro. Vida es un grupo ciudadano que hace seguimiento, control y vigilancia al proceso de formulación del megaproyecto de construcción de la segunda pista del Aeropuerto Internacional José María Córdova. Para alcanzar tal propósito, se propone analizar el fenómeno del control social utilizando como foco de estudio la *acción colectiva*, en el marco del *neoinstitucionalismo*. La metodología consistió en la revisión de fuentes de información secundaria y en la propuesta de una matriz de evaluación de la efectividad del control social para organizaciones de base ciudadana, a partir de la adaptación metodológica y la re-formulación de indicadores, todo ello llevó a ubicar el nivel de efectividad de la Veeduría Vida JMC en un rango Medio-Alto.

Palabras clave: Veeduría Ciudadana, Efectividad, Control Social, Acción Colectiva, Neoinstitucionalismo e indicadores

Abstract

The aim of this document is to analyze the effectiveness of Citizen oversight as a mechanism of Social Control in Colombia, within the framework of citizen participation in the construction of the public. In particular, the case of the Veeduría Vida JMC of the municipality of Rionegro is analyzed. Vida is a citizen group that monitors, controls and vigilance the process of formulating the mega-construction

¹ Trabajo de grado para optar por el título de Magister en Gobierno y Políticas Públicas en la Universidad EAFIT. Asesora: MA. Paola Andrea Escobar Blanco

² Economista de la UdeA, Maestrante en Gobierno y Políticas Públicas EAFIT.

³ Ingeniero Mecánico y Politólogo de la UPB, Maestrante en Gobierno y Políticas Públicas EAFIT.

project for the second runway of the José María Córdova International Airport. To achieve this purpose, it is intended to analyze the social control phenomenon using collective action as a study focus, within the framework of neo-institutionalism. The methodology consisted of the review of secondary information sources and the proposal of an evaluation chart of the effectiveness of social control for citizen based organizations, from the methodology adaptation and re-formulation of indicators; it led to assign the effectiveness level of the Veeduría Vida JMC in a medium-high range.

Key words: Citizen oversight, Effectiveness, Social Control, Collective Action, Neo-institutionalism and indicators.

I. Introducción

El presente artículo es el resultado del trabajo de grado investigativo para optar al título de Magister en Gobierno y Políticas Públicas de la universidad EAFIT. Es una propuesta teórica y metodológica que permite evaluar el nivel de efectividad de las veedurías ciudadanas en Colombia. Para esto se enmarca las veedurías ciudadanas dentro de la *acción colectiva*, como categoría de análisis en el marco del *neoistitucionalismo*. La propuesta metodológica se fundamenta en la revisión de información documental de carácter secundario derivada de las acciones emprendidas por una veeduría ciudadana en particular, y el planteamiento de una matriz de ponderación porcentual para medir la efectividad del control social; mediante la definición de unos criterios teniendo en cuenta lo planteado por Kinicki y Urrutia (2003). Según estos autores, para el logro de efectividad, cada organización debe buscar el equilibrio entre el cumplimiento de sus objetivos, su funcionamiento o capacidad de gestión, la utilización de los recursos, y la satisfacción de las personas que la integran.

A su vez, se desarrollan unos indicadores asociados a cada criterio, que, permiten medir de manera individual su cumplimiento y de forma global el nivel de efectividad de las organizaciones de control social, en la construcción de lo público. Posteriormente, se evalúa como caso de estudio la Veeduría Vida JMC del municipio de Rionegro; grupo ciudadano que le hace seguimiento, control y vigilancia al proyecto de ampliación del Aeropuerto Internacional José María Córdova. Y finalmente, se presentan hallazgos, conclusiones y recomendaciones según los resultados del nivel global de efectividad de la Veeduría Vida JMC.

II. Problemатización

Rionegro es un municipio del oriente antioqueño que desde hace varias décadas ha venido transformando su vocación productiva; haciendo una transición de la producción minera, agropecuaria y artesanal, hacia la industria productiva y de servicios; en especial, después de la mitad del siglo pasado con la llegada de “(...) Textiles Córdova, Riotex, Papeles Suaves, Compañía Nacional de Chocolates, Imusa Y Pepalfa (...)” (Pérez Zapata, 2010, p.20)

Sumado a lo anterior, y con gran relevancia para Rionegro y la región; en los albores de los 70, se anuncia la construcción del Aeropuerto Internacional José María Córdova de Rionegro -en adelante AIJMC- (Ramírez, 2006) en aquel momento, se preveía que la construcción del terminal aéreo implicaría que se convirtiera en un elemento propulsor para el desarrollo económico de la zona. Y así mismo, que también acarrearía cambios significativos en el territorio; originados por asentamientos industriales, destrucción del bosque protector y otras consecuencias propias de la industria aeronáutica que amenazaban con producir efectos nocivos con graves repercusiones sociales. (Hernández Muñoz & Posada Peláez, 1982). Pero por otra parte, una vez construido el terminal aéreo de Rionegro, se dieron “(...) cambios en los usos del suelo, migración campesina, aumento en la oferta de bienes y servicios en la cabecera municipal, se desestimuló la producción agrícola y la proletización de los campesinos” (Zapata, 2010, p. 20). Temas que conllevan a modificar la manera en la que los ciudadanos interactúan en el territorio.

En la actualidad se ha proyectado la ampliación del AIJMC, según propuesta presentada en el año 2015 por quien fuera el Vicepresidente de la República, Germán Vargas Lleras. Dicha propuesta contemplaba en el año 2015, una intervención cercana a las 784 hectáreas; a pesar que el aeropuerto existente ocupa cerca de 263 ha. Es decir; se anunciaba como área de interés para una segunda pista del AIJMC, casi 3 veces lo que ocupa actualmente todo el terminal aéreo; considerando que el perímetro total del AIJMC es de 18400 metros (Unión Temporal Rionegro (UTRN), 2016). Por tanto, la diferencia entre el área de intervención propuesta en el 2015, respecto a la que se requirió para construir el aeropuerto en los años 80, y los posibles impactos de la obra; generaron alerta en las comunidades de las veredas: Chachafruto, Abreito y El Carmín, quienes iniciaron diferentes reuniones y encuentros de discusión y análisis del tema desde mayo de 2015.

No obstante, la Aeronáutica Civil procedió a la declaratoria del proyecto de construcción de la segunda pista como obra de utilidad pública e interés social conforme a la Resolución 02515 de agosto 2016. Resolución que modificó la 00964

de abril de 2015 respecto al área de intervención; pasando de 784 a 406 e impuso a su vez restricciones a los habitantes que habitan la zona de interés del proyecto. Limitaciones que consisten en: no poder construir o hacer reformas a sus casas, ni recibir subsidios de mejoramiento de vivienda. Ello constituye una situación socialmente problemática, bajo el entendido que se vulneran los derechos reflejados en los artículos 51, 65 y 79 de la Constitución Política de Colombiana de 1991, tales como: “vivienda digna, proteger la producción de alimentos y gozar de un ambiente sano” de las comunidades circunvecinas al terminal aéreo, que se estima en cerca de “1000 familias”. (Unión Temporal Rionegro (UTRN), 2016)

Adicionalmente, cabe señalar que el polígono donde se proyecta la segunda pista del AIJMC, está comprendido en un área de protección, al ser distrito agrario, reserva forestal y de regulación hídrica (Universidad Católica de Oriente, 2018). Lugar de hábitat para diversas especies por las características ecosistémicas de la zona; siendo algunas de ellas protegidas por estar en peligro de extinción (Planeación Municipal de Rionegro, 2014) y del que se derivan servicios ambientales, pues de allí proviene cerca del 20 % del agua que surte el acueducto de Rionegro. (Universidad Nacional de Colombia & Cornare, 2006)

Los productores agropecuarios se ven afectados por la calidad del agua de las fuentes cercanas al (AIJMC); debido a que en ocasiones presentan trazas de hidrocarburos (Ramírez Restrepo, 2020), tema que atenta contra la calidad de las cosechas e integridad de los ecosistemas. De hecho, algunas familias campesinas se ven afectadas, pues aún conservan su tradición agrícola y pecuaria. Los avicultores ven impactadas sus producciones, debido a la contaminación auditiva y lumínica, las cuales causan estrés en las aves.

En consecuencia, y de cara a asuntos ambientales, culturales y sociales; se fue abonando el terreno para que luego de una serie de encuentros comunitarios y de movilización social; la ciudadanía reclamara respuestas de las entidades oficiales. Y fue así como en enero de 2016, se registra ante la Personería Municipal de Rionegro, la Veeduría VIDA JMC -en adelante VVJMC- como iniciativa ciudadana integrada por 15 personas de las veredas: Abreito, Chachafruto y El Carmín.

La VVJMC es entonces una organización de la sociedad civil, que pretende ejercer control social, esto es, realizar seguimiento, control y vigilancia, a la toma de decisiones y actuaciones de los diferentes actores que se relacionan con la ampliación, y posible construcción de la segunda pista del (AIJMC); y para ello señaló como su objeto misional:

Trabajar por: la construcción de Estado, la paz desde los territorios y la visibilización y derechos de las comunidades vecinas al Aeropuerto Internacional José María Córdova,

afectadas por el proyecto de ampliación del mismo. En procura de la justicia socio ambiental, el patrimonio cultural inmaterial y el territorio, actuando como sujetos de derechos y con capacidad de incidencia frente a los proyectos de ampliación contemplados en el Plan Maestro del Aeropuerto Internacional José María Córdova de Rionegro, a través de acciones concretas de veeduría ciudadana, conforme a ley nacional e internacional. (Veeduría Vida JMC, 2016, pp. 1-2)

Por otra parte, la Ley 850 de 2003 que se refiere al ejercicio de las veedurías ciudadanas; faculta a la sociedad civil para que el control que ejercen se pueda desarrollar en las fases ex ante, mediante y ex post de una iniciativa que verse sobre lo público; independientemente de la naturaleza de la institución sobre la cual recaiga el control social; siempre y cuando los proyectos a desarrollar comprometan recursos públicos o afecten el interés ciudadano.

En el caso en mención, son varias las instituciones o actores involucrados y frente a los cuales se ha dado el control social ejercido por la VVJMC, entre ellos: la Vicepresidencia de la República, Alcaldía de Rionegro, Concejo de Rionegro, Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare (Cornare), Aeronáutica Civil (Aerocivil), Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), Unión Temporal Rionegro (UT-Rionegro), Airplan, Consorcio ETA-CNS, Consorcio Orión. Y, por otra parte, algunas instituciones han interactuado en su trabajo con la VVJMC, a saber: Personería Municipal de Rionegro, Procuraduría General de la Nación (Provincial Rionegro), Contraloría General de la República (Regional Antioquia), Auditoría General de la República, y Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado. En relación con los actores mencionados; la VVJMC ha emprendido y articulado acciones entre 2016 y 2019, en aras de darle cumplimiento a su objeto misional.

Por lo anterior, la investigación plantea como interrogante: ¿Qué tan efectivo ha sido el control social realizado por la VVJMC, respecto del desarrollo de megaproyecto público de ampliación del Aeropuerto Internacional José María Córdova de Rionegro, en el periodo 2016-2019?

Una respuesta anticipada sugiere que la VVJMC ha sido una fuerza social empoderada del territorio, que ha ejercido el control social de manera efectiva, para que los intereses de las comunidades incidan en la agenda pública, respecto al megaproyecto de ampliación de la segunda pista del aeropuerto internacional JMC de Rionegro en el periodo 2016-2019.

III. Marco teórico

Las Veedurías Ciudadanas encuentran sustento legal en la Ley 850 de 2003, donde su artículo primero define la naturaleza de dicho organismo, como se muestra a continuación:

Se entiende por Veeduría Ciudadana el mecanismo democrático de representación que le permite a los ciudadanos o a las diferentes organizaciones comunitarias, ejercer vigilancia sobre la gestión pública, respecto a las autoridades, administrativas, políticas, judiciales, electorales, legislativas y órganos de control, así como de las entidades públicas o privadas, organizaciones no gubernamentales de carácter nacional o internacional que operen en el país, encargadas de la ejecución de un programa, proyecto, contrato o de la prestación de un servicio público. (Ley 850, 2003, art. 1)

Considerando la naturaleza de las veedurías ciudadanas en Colombia. Es menester también, reconocer su *objeto*, el cual se enuncia en el artículo 4° de la Ley 850 de 2003, como se muestra a continuación:

Será materia de especial importancia en la vigilancia ejercida por la Veeduría Ciudadana la correcta aplicación de los recursos públicos, la forma como estos se asignen conforme a las disposiciones legales y a los planes, programas, y proyectos debidamente aprobados, el cumplimiento del cometido, los fines y la cobertura efectiva a los beneficiarios que deben ser atendidos de conformidad con los preceptos antes mencionados, la calidad, oportunidad y efectividad de las intervenciones públicas, la contratación pública y la diligencia de las diversas autoridades en garantizar los objetivos del Estado en las distintas áreas de gestión que se les ha encomendado. (Ley 850, 2003, art. 4)

Por otra parte, las veedurías ciudadanas pueden ubicarse dentro de la categoría de análisis de la *acción colectiva*, y es preciso mencionar también, algunos elementos del neoinstitucionalismo.

Según Peters (2003) el nuevo institucionalismo se fija en estructuras y organizaciones más allá de la conducta individual. En este mismo sentido, el autor afirma que existen al menos seis corrientes distintas del nuevo institucionalismo, a saber: Normativo, Elección Racional, Histórico, Empírico, Internacional, y Social. Este autor analiza si los diferentes enfoques del neoinstitucionalismo realmente son tan numerosos o si hay entre ellos suficiente coincidencia como para afirmar que la

teoría es una sola.

Roth Deubel (2020) propone un esquema sinóptico que permite resumir las distintas vertientes del neoinstitucionalismo que plantean Peters y otros autores y, entre ellas, destaca la económica o de elección racional. En aras de la practicidad que concierne a la presente investigación, se tendrá en cuenta esta vertiente como una aproximación conforme a la naturaleza de las veedurías ciudadanas.

Muller (1998) citado por Roth (2014, p.45), menciona que el enfoque de elección racional mantiene el postulado utilitarista de que los actores tienen una serie de preferencias, y que se comportan de acuerdo con una estrategia calculada. Es decir, racional, con el fin de maximizar sus posibilidades de consumir estas preferencias. Entonces ¿por qué asumir la categoría de la acción colectiva? Puesto que cuando se tienen elementos institucionales conforme a intereses individuales y colectivos, que de cierta manera unen a los ciudadanos alrededor de una causa común; que esperarán a través de su trabajo cooperativo e interdependiente alcanzar mayores resultados que con acciones individuales. Por lo tanto, se está pensando conforme a la lógica de la *acción colectiva*.

Mancur Olson fue uno de los pioneros en desarrollar un acercamiento teórico a la comprensión de la acción colectiva y su relación con el comportamiento que guía la toma de decisiones individuales. Siguiendo con un enfoque económico, el autor parte de suponer que las organizaciones tienen como finalidad principal, preservar y garantizar los intereses de sus integrantes. Sus argumentos se fundamentan en una analogía con el comportamiento de las empresas en un mercado económico competitivo, a partir de la concepción clásica. Donde cada una de las empresas toma decisiones de producción en función de lograr la mayor cantidad de ventas posibles o en otras palabras cruzar su oferta con la demanda en el nivel más alto posible. Sin embargo, todas las empresas tomarán decisiones a partir del mismo razonamiento egoísta o individual, y será el mecanismo de precios el que regula el mercado llevándolo al punto de equilibrio.

Si alguien baja los precios de manera exagerada, y con ello consigue mayores ventas, pondrá en riesgo el equilibrio del mercado y provocará una reacción por parte de aquellos individuos que continúan en una lógica competitiva. De esta forma, todas

las empresas buscarán incrementar sus ventas, organizar estructuras asociativas que las representen en el mercado y permitan, por una parte, conseguir mejores precios para sus productos y por otra, que ellas mismas terminen actuando en contra de sus intereses comunes al desarrollar estrategias individuales que afecten al sector. (Gómez Barrera, 2017. Citando a Olson, 1971)

El mayor aporte de Mancur Olson para el análisis de la toma de decisión según lógica racional; tiene que ver con la diferenciación entre grupos pequeños y grupos grandes de individuos, incentivos y exclusión. Cuando el autor analiza las motivaciones en los grupos pequeños y las contrasta con las que pueden existir en los grupos grandes para mantener su cohesión; concluye que los grupos pequeños responden a un interés individual que es posible llevar a la acción colectiva, pero los grandes requieren instrumentos que coordinen los incentivos e interés para lograr seguir unidos. (Gómez Barrera, 2017. Citando a Olson, 1971). Olson, afirma que no es suficiente en una organización grande que se persigan objetivos comunes, es decir, bienes colectivos que sean deseados por todos sus miembros y agrega que, al no poder excluir de los beneficios a los no cooperantes, la acción más racional es buscar los beneficios sin participar de forma directa con algún aporte. El resultado es la aparición del gorrón o free rider.

Por ello, Juanita Villaveces (2020) menciona que la teoría de la acción colectiva invita a entender el comportamiento de los individuos cuya lógica puede ir desde la racionalidad individual hasta razones de cooperación, generando conductas genuinas y no controladas por terceros. Postulado en el que, en principio, se circunscribe las veedurías ciudadanas y el control social. En el entendido que su accionar pretende reivindicar determinados intereses, sin que su ejercicio se vea comprometido por actores externos.

Elinor Ostrom (1990) Parte de la selección del institucionalismo como un marco teórico adecuado para explicar cómo los individuos logran crear organizaciones. A su vez, Ostrom hace notar que la evidencia empírica es suficiente para considerar una falacia de que los individuos se encuentran atrapados en una situación estática e incapaz de cambiar las reglas que afectan su situación particular y reconoce tres modelos que recogen teóricamente la acción colectiva: *La Tragedia de*

*los Comunes*⁴, *Dilema de prisionero*⁵ y *El Problema del Free Rider*⁶. Y concluye que es necesario introducir algunas modificaciones a la variable única de la maximización de beneficios del enfoque de la teoría de la acción racional, que subyace a las teorías contractualistas. Ostrom propone el análisis multidimensional de cuatro variables internas: beneficios esperados, costos esperados, normas internas y tasas de descuento; y una variable externa: la asimetría de información, que crea incertidumbre. (Rodríguez Castillo, 2010. Citando a Ostrom, 1990)

No obstante, cabe aclarar que la lógica de la acción colectiva para el caso de estudio no corresponde al dilema del prisionero u otro modelo que lleve a los individuos a cooperar en un ambiente de coerción siguiendo a Ostrom. Sino que, más bien nos encontramos ante la cooperación como mecanismo de maximizar beneficios en el sentido planteado por Olson, a través de la conformación de grupos movilizados por distintos incentivos.

En este punto, es claro que la concepción teórica, de las veedurías ciudadanas; se fundamenta en la búsqueda de articular, movilizar y transformar instituciones en función de ciertos intereses y preferencias. Lo que, en suma, provocará el bienestar mayor colectivo posible, situación considerada como óptima o de equilibrio social (Roth Deubel, 2020).

Una vez hechas las anteriores precisiones legales y teóricas respecto la naturaleza de las veedurías ciudadanas. Vale la pena hacer una aproximación en cuanto las acciones que tales organizaciones llevan a cabo, es decir, el control social. Y para efectos del presente escrito, se hace mención del concepto desde lo legal como: el

⁴ Partió de un influyente artículo de Garret Hardin aparecido en la revista Science en 1968. El argumento de Hardin plantea que los individuos que tienen acceso al uso de un recurso, en la búsqueda de la satisfacción de sus intereses y la maximización de la ganancia, llevarán el nivel de explotación a un grado mayor que el nivel óptimo de extracción. El resultado: la degradación de los recursos. (Rodríguez Castillo, 2010)

⁵ Juego De carácter no cooperativo, cada jugador tiene información completa; la comunicación entre jugadores es imposible o prohibida, y cada uno tiene una estrategia dominante. Dados estos supuestos, cuando ambos jugadores eligen su estrategia dominante producen un equilibrio que es el resultado menos deseado por ambos. (Rodríguez Castillo, 2010)

⁶ en grupos grandes, dado que no se pueden excluir de los beneficios a los no cooperantes, la acción más racional es aprovechar los beneficios sin participar de su producción. (Rodríguez Castillo, 2010)

derecho y deber que tienen los ciudadanos, individual o colectivamente, a vigilar y fiscalizar la gestión pública con el fin de acompañar el cumplimiento de los fines del Estado. (Ministerio del Interior, 2020).

Por otra parte, también vale la pena destacar nociones adicionales del control social, como la de Cunill Grau (2009), el cual expone que se debe comprender que la noción de contraloría social abarca la amalgama de actividades fiscalizadoras y reguladoras realizadas autónomamente por la sociedad en el ámbito público, con el objetivo de que éste refleje en su accionar los intereses públicos y asimismo aporte a la construcción de ciudadanía.

En este orden de ideas, el mismo autor afirma que es menester saber que la contraloría social es aquel tipo de participación ciudadana que refleja activamente el poder y la iniciativa de la sociedad de practicar de manera directa su derecho y deber de control sobre el Estado, finalmente permitiendo entender la relevancia que cumple la ciudadanía y necesidad de ampliarla en el ámbito público respecto a sus agendas, financiamiento, desempeño y resultados.

No obstante, y para efectos del alcance del presente escrito. Es menester también definir la noción de efectividad, y articular dicho concepto con el del control social. Así que, inicialmente cabe mencionar que análisis teóricos hechos sobre efectividad, buscan aproximarse a una definición conceptual, en función de medir resultados o efectos esperados de un proceso determinado. De esta manera, la definición funcional para nuestro caso de estudio será entendida en el sentido que plantea Muller (2010). Él hace referencia a la capacidad que tienen las organizaciones para el cumplimiento con éxito de su misión, visión, objetivos y coordinación. Y recoge algunos modelos para medir efectividad de las organizaciones, como una relación directa entre las metas trazadas y el alcance de estas. Es decir, cuanto más se logre el cumplimiento de las metas, mayor será la efectividad. Considerando lo anterior, y para el caso puntual de efectividad en el control social realizado por las veedurías; además de tener en cuenta el cumplimiento de metas; se hace necesario considerar criterios adicionales que arrojen resultados más robustos. Aspectos que se abordan en la propuesta metodológica.

IV. Metodología

Se fundamenta en la revisión de información documental de carácter secundario, y el planteamiento de una matriz adaptada para medir de forma porcentual, el nivel de efectividad del control social. Como se mencionó anteriormente, la propuesta consiste en la definición de unos criterios e indicadores, basados en planteamientos hechos por Kinicki & Kreitner (2003), quienes referían que, para el logro de efectividad, cada organización debe buscar el equilibrio entre el *cumplimiento de sus objetivos, su capacidad de gestión, la utilización de los recursos, y la satisfacción de las personas que la integran*.

Siguiendo estos autores, se **adaptaron** los criterios planteados para el logro de efectividad, que complementan el alcance de objetivos. Y se formularon indicadores asociados a cada uno; así como la importancia porcentual de estos criterios en el global de efectividad, tal como se observa en la Tabla 1.

Tabla 1. Criterios e Indicadores

Criterio	Definición	Indicador	Importancia porcentual del criterio
<i>Cumplimiento de Objetivos</i>	Este criterio corresponde a la proporción entre los objetivos alcanzados y los objetivos esperados en el marco del plan de acción de la organización.	$\frac{\text{ObjetivosAlcanzados}}{\text{ObjetivosEsperados}}\%$	60%
<i>Capacidad de Gestión</i>	Criterio que mide la habilidad que tiene la organización para establecer vínculos estratégicos y movilizar los recursos en función de alcanzar sus objetivos.	$\frac{\text{TotalRecursosGestionados}}{\text{TotalRecursosRequeridos}}\%$	15%
<i>Recurso Humano</i>	Talento humano disponible respecto del talento humano requerido.	$\frac{\text{TalentoHumanodisponible}}{\text{TalentoHumanorequerido}}\%$	15%

<i>Satisfacción de los Integrantes</i>	Criterio que recoge la percepción del total de los integrantes de la organización en cuanto a motivación y entusiasmo de participar en el proceso de control social.	0 – 100 %	10%
---	--	-----------	-----

Elaboración propia basado en Kinicki & Kreitner (2003)

Teniendo en cuenta los aspectos señalados en la Tabla 1. Vale la pena señalar también, que los pesos de ponderación que se le asignan a cada criterio se proponen considerando la importancia de cada uno de ellos para el alcance de los objetivos de la organización, es decir; para que la organización sea efectiva. Así que, por tal motivo al cumplimiento de objetivos se le asigna el 60 %; puesto que es el criterio más importante. Y, de hecho, aunque los demás criterios se mantengan cercanos al 0 %, la organización tendrá como mínimo un nivel de efectividad medio, lo que para efectos prácticos significa que la organización cumple de cierta manera con el propósito para el cuál se creó; así no tenga gran capacidad de gestión, que tampoco cuente con talento humano calificado, o que sus integrantes no estén muy motivados en el ejercicio del control social.

Caso contrario sería que el criterio cumplimiento de objetivos sea 0 % y los demás cercanos al 100 %. Lo cual significaría que la organización estaría en un rango de nivel de efectividad a lo sumo, medio bajo. Que en la praxis podría representar una organización con capacidad de gestionar recursos, con talento humano calificado y con integrantes satisfechos o motivados con su institución; pero que la organización no es efectiva. Y, por tanto, el resultado le serviría como insumo a la organización para replantear sus acciones.

Ahora bien. Teniendo en cuenta los criterios planteados en la Tabla 1, su importancia en términos porcentuales en cuanto a la efectividad de la organización, se propone una matriz -Matriz de Efectividad- que condensa y ubica de manera integral el nivel de efectividad del control social ejercido por una veeduría ciudadana en un periodo de tiempo determinado. Adicionalmente, en las distintas casillas de la matriz, se realizan operaciones aritméticas; se les asigna un color específico considerando el rango de porcentajes en los que se encuentre el resultado de cada indicador. Y, por

último, se procede a calcular un promedio ponderado entre estos valores, que permita establecer de manera global el del nivel de efectividad de la organización. Así como se detalla a continuación:

Matriz 1. Matriz de Efectividad

Matriz de Efectividad de la Organización				
$\geq 0\% \wedge < 20\%$ Bajo	$\geq 20\% \wedge < 40\%$ Medio bajo	$\geq 40\% \wedge 60\% \leq$ Medio	$> 60\% \wedge < 80\%$ Medio Alto	$\geq 80\% \wedge 100\% \leq$ Alto
Criterio	Cumplimiento de objetivos	Capacidad de Gestión	Recurso humano	Satisfacción de los Integrantes con el proceso
Peso porcentual del criterio	60%	15%	15%	10%
Porcentaje de Cumplimiento	$(\text{Objetivos Alcanzados}) / (\text{Objetivos Esperados}) * 100\%$	$(\text{Total Recursos Gestionados}) / (\text{Total Recursos Requeridos}) * 100\%$	$(\text{Talento Humano disponible}) / (\text{Talento Humano Requerido}) * 100\%$	Percepción 0-100 %
Resultado global ponderado del nivel de efectividad de la organización	$[(\text{Objetivos Alcanzados}) / (\text{Objetivos Esperados}) * 100\% * 60\% + (\text{Total Recursos Gestionados}) / (\text{Total Recursos Requeridos}) * 100\% * 15\% + (\text{Talento Humano Disponible}) / (\text{Talento Humano Requerido}) * 100\% * 15\% + (\text{Percepción 0-100 \%}) * 10\%]$			

Elaboración propia basado en Kinicki & Kreitner (2003)

V. Resultados

Retomando el interrogante sobre la efectividad del control social ejercido por la VVJMC, en este apartado se le aplica la metodología propuesta. Y se busca establecer su nivel de efectividad en el control social, en cuanto al megaproyecto de ampliación de la segunda pista del AIJMC como objeto de seguimiento, control y vigilancia.

Considerando lo anterior, se procede a entrar en detalle sobre la revisión de las siguientes fuentes de información secundaria, obtenidas para el periodo 2016 - 2019:

- 150 actas de sesiones ordinarias de la veeduría y asambleas comunitarias.
- 27 horas de material audiovisual que reposa en plataformas digitales y archivos de los concejos municipales de Rionegro, Guarne y registro de la ponencia presentada por la veeduría en la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado de la República.
- 22 derechos de petición y sus correspondientes respuestas.

- Plan de acción presentado por la Veeduría ante la Alcaldía Municipal de Rionegro en el año 2016.
- Audiencia Pública convocada por la Contraloría General de la República seccional Antioquia 2017.
- Informe: Algunas consideraciones al Plan Maestro del Aeropuerto Internacional José María Córdova y estudios de viabilidad técnica, operacional, financiera y predial del polígono propuesto para la segunda pista 2017.
- Una demanda interpuesta ante el Consejo de Estado en el año 2017.
- Acción popular interpuesta por la Personería Municipal de Rionegro durante en el año 2019.
- Informe económico y financiero del cuatrienio 2016-2019.

Una vez revisadas las fuentes documentales, conforme a los criterios planteados para evaluar la efectividad de control social, se obtuvieron los datos presentados a continuación:

- **Cumplimiento de objetivos**

1. Conseguir una explicación técnica por parte de la Aeronáutica Civil, sobre las razones que fundamentaron la decisión para establecer la posible expansión del aeropuerto, en el costado oriental de la actual pista, y no en la zona occidental. (2016)

Este primer objetivo no se alcanzó, puesto que no existió una respuesta de fondo por parte de los actores encargados en la toma de decisiones sobre el proyecto.

2. Solicitar a la Aerocivil, la socialización del alcance del Plan Maestro para la ampliación del Aeropuerto Internacional José María Córdova a la comunidad. (2016)

Este objetivo se alcanzó. En la medida que los diferentes actores encargados de estructurar el Plan Maestro y la Aeronáutica Civil realizaron un encuentro con la comunidad, donde explicaron en qué consistía la actualización de este instrumento a la fecha. (2016)

3. Solicitar copia de los avances del Plan Maestro del Aeropuerto Internacional José María Córdova, a la Aeronáutica Civil. (2016)

Este objetivo esperado no se alcanzó. Ya que la Aeronáutica Civil no atendió el requerimiento de la VVJMC.

4. Solicitar copia de informe final del Plan Maestro del Aeropuerto Internacional José María Córdova, a la Aeronáutica Civil. (2016)

Este objetivo esperado no se alcanzó. Puesto que La Aeronáutica Civil no atendió el requerimiento de la VVJMC. Sin embargo, posteriormente el grupo de ciudadanos consiguió esta información por un medio alternativo. Pero no se tiene en cuenta como objetivo alcanzado.

5. Solicitud ante la Alcaldía Municipal de Rionegro, apoyo económico, técnico y logístico; al plan de trabajo de la organización. (2016)

Este objetivo esperado no se alcanzó. Dado que la Administración Municipal de Rionegro no atendió el requerimiento de la VVJMC.

6. Realizar mesas de trabajo para la rendición de cuentas a la comunidad de los avances en el Plan Maestro del Aeropuerto Internacional José María Córdova. (2016)

Este objetivo esperado se alcanzó. La Contraloría Departamental de Antioquia, fue un actor clave para la conformaron de las mesas de trabajo en calidad de facilitador. Puesto que la VVJMC le hizo la propuesta a la Aerocivil previamente a la intervención de la contraloría; pero solo fue posible una vez hizo el llamado el ente de control. Se estableció una agenda de reuniones mensuales desde el primer semestre de año 2017, hasta noviembre del mismo año, cuando se llevó a cabo la audiencia pública de rendición de cuentas y, presentación de hallazgos de acuerdo con los estudios adelantados por la VVJMC.

7. Solicitar acompañamiento jurídico y legal por parte de la Personería Municipal de Rionegro. (2016)

Este objetivo se alcanzó. La Personería Municipal, atendió el llamado de la VVJMC.

8. Requerir información a Cornare, respecto a la riqueza ecosistémica

potencialmente en riesgo en caso de materializarse el megaproyecto. (2016)

Este objetivo no se alcanzó. La Corporación Autónoma Regional de las Cuencas del Río Negro y Nare; no suministró la información solicitada por parte de la VVJMC.

9. Solicitar a la Secretaría de Planeación de Rionegro, la información de los temas tratados entre esta dependencia y la Aeronáutica Civil. (2016)

Este objetivo se alcanzó. La entidad suministró la información solicitada por parte de la VVJMC. Sin embargo, vale la pena aclarar que su cumplimiento se dio a partir de la intervención de la contraloría; ya que, en principio dicha entidad no presentó voluntad para atender los requerimientos de la VVJMC.

10. Solicitud de legalización de predios ante la Alcaldía Municipal de Rionegro. (2016)

Este objetivo no se alcanzó. La Administración Municipal de Rionegro, por medio del alcalde de la época, manifestó no contar con los recursos suficientes y necesarios para adelantar este proceso.

11. Interponer demanda ante el Consejo de Estado, para levantar la declaratoria de interés nacional y utilidad pública, del polígono establecido para la expansión del aeropuerto. (2017)

Este objetivo se alcanzó. La demanda fue interpuesta ante el Consejo de Estado. Vale la pena resaltar que, para la fecha de publicación y entrega de este escrito, no se había fallado la demanda.

12. Respuesta por parte de la Aeronáutica Civil, a los hallazgos presentados por la VVJMC en el documento: *ALGUNAS CONSIDERACIONES RESPECTO AL CONTRATO 15000304_OK DE 2015*. (Veeduría Vida JMC, 2017)

Este objetivo se alcanzó. La Aeronáutica Civil atendió el requerimiento de la VVJMC.

13. Adelantar una acción popular, con el propósito de reivindicar los derechos potencialmente vulnerados a razón de los efectos producidos por la resolución 02515 de agosto de 2016, que declara esta zona como interés nacional y utilidad pública. (2017)

Este objetivo se alcanzó. La Personería Municipal de Rionegro presentó la acción popular, conforme a las recomendaciones de la VVJMC.

14. Solicitud ante la Universidad de Antioquia, apoyo académico y técnico, para el análisis del impacto ambiental con ocasión al proyecto contemplado en el Plan Maestro del Aeropuerto Internacional José María Córdova (2017)

Este objetivo no se alcanzó. La Universidad de Antioquia no materializó la solicitud hecha por la VVJMC.

15. Solicitud de apoyo por parte de la Universidad Católica de Oriente, con espacios para el desarrollo de actividades y reuniones de la VVJMC en sus sesiones ordinarias. (2016 - 2019)

Este objetivo se alcanzó. La VVJMC en el periodo de estudiado, contó con el apoyo logístico brindado por Universidad Católica del Oriente para el desarrollo de las actividades.

16. Llevar a la agenda pública nacional los hallazgos obtenidos en el ejercicio de seguimiento, vigilancia y control del megaproyecto. (2018)

Este objetivo se alcanzó. En el año 2018 se realizó una sesión en la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado de la Republica. Espacio fue posible gracias a la gestión adelantada por el entonces senador Jorge Prieto, quien presidía la comisión.

17. Requerir a la Aeronáutica Civil, considerar revisar los avalúos comerciales de los predios intervenidos con ocasión a la resolución 02515 de 2016. (2018)

Este objetivo se alcanzó. La Aeronáutica Civil en la sesión de la comisión de ordenamiento territorial, asumió el compromiso de revisar los avalúos. El avance en este compromiso debía quedar establecido en el estudio de ingeniería de detalle para la posible construcción de la segunda pista.

18. Realizar una presentación de los hallazgos obtenidos por la VVJMC, en el Concejo Municipal de Guarne. (2018)

Este objetivo se alcanzó. La VVJMC, pretendía visibilizar las afectaciones en el territorio a nivel regional, como consecuencia de posible ampliación del Aeropuerto Internacional José María Córdova.

19. Realizar una presentación de los hallazgos obtenidos por la VVJMC, en el Concejo Municipal de Rionegro. (2019)

Este objetivo se alcanzó. La VVJMC, realizó una ponencia en el recito del cuerpo colegiado, donde presentó hallazgos, recomendaciones y sugerencias respecto al proyecto de ampliación del AIJMC.

- **Capacidad de Gestión.**

Para la evaluación de este criterio se tuvo en cuenta principalmente, el presupuesto incluido en el plan de acción de la VVJMC; radicado ante la Administración Municipal de Rionegro. Ver Anexo 1.

A saber, la VVJMC gestionó recursos por un valor de 331.293.792 COP respecto de un total de 946.293.792 COP requeridos, según su plan financiero, para el funcionamiento en el periodo analizado.

Es importante hacer la salvedad, que, para establecer el monto de recursos gestionados por la VVJMC, se realizó la valoración en pesos colombianos de los bienes en especie que recibió producto de donaciones, y apoyos logísticos, es decir, se valoró económicamente: espacios, sillas, video beam, material de ofimática y el tiempo dedicado por las personas profesionales que han prestado servicios a la organización de forma voluntaria.

- **Recurso Humano**

Para el periodo analizado, la VVJMC contó con recurso humano especializado disponible de 6 personas respecto del total de 9 personas requeridas. Concretamente, se requirieron los siguientes perfiles: Ingeniero Aeronáutico, Ingeniero Civil, dos Abogados, Ingeniero Ambiental, Contador, Politólogo, Profesional en áreas de la Salud y Antropólogo.

De este personal requerido, se vincularon a la VVJMC, un ingeniero civil, dos abogados, un contador, un politólogo y un médico.

- **Satisfacción de los Integrantes.**

Para llevar a cabo la evaluación de este criterio, se consultó a la totalidad de los integrantes de la VVJMC, sobre su percepción acerca de la motivación que tienen de participar en el proceso de control social y valorar dicha motivación de 1 a 100, mediante una encuesta. Ver Anexo 2.

De conformidad con los resultados que se acaban de mencionar, se presentan

los cálculos para el indicador asociado a cada criterio, aplicando lo formulado en la Tabla 1.

Tabla 2. Resultados de indicadores y criterios para la VVJMC

Criterio	Indicador	Resultado	Importancia porcentual del criterio
<i>Cumplimiento de Objetivos</i>	$\frac{\text{ObjetivosAlcanzados}}{\text{ObjetivosEsperados}}\%$	68.4%	60%
<i>Capacidad de Gestión</i>	$\frac{\text{TotalRecursosGestionados}}{\text{TotalRecursosRequeridos}}\%$	33.8%	15%
<i>Recursos Humano</i>	$\frac{\text{TalentoHumanodisponible}}{\text{TalentoHumanorequerido}}\%$	66.6%	15%
<i>Satisfacción de los Integrantes</i>	0 – 100 %	81%	10%

Elaboración propia basado en Kinicki & Kreitner (2003)

Según los datos presentados en la Tabla 2. Se procede a ubicar los resultados obtenidos en la Matriz de Efectividad, considerando lo establecido en la Tabla 1. Para el caso de la Veeduría VIDA JMC.

Matriz 2.

Matriz de efectividad. Caso VVJMC				
$\geq 0\% \wedge < 20\%$ Bajo	$\geq 20\% \wedge < 40\%$ Medio bajo	$\geq 40\% \wedge 60\% \leq$ Medio	$> 60\% \wedge < 80\%$ Medio Alto	$\geq 80\% \wedge 100\% \leq$ Alto
Criterio	Cumplimiento de objetivos	Capacidad de Gestión	Recurso humano	Satisfacción de los Integrantes
Peso porcentual del criterio	60%	15%	15%	10%
Porcentaje de Cumplimiento	68,40%	33,80%	66,60%	81,00%
Resultado global ponderado del nivel de efectividad de la organización				64,20%

Elaboración propia basado en Kinicki & Kreitner (2003)

Los resultados de la matriz de efectividad para la Veeduría VIDA JMC. Dan cuenta de una efectividad en el control social Media – Alta, y que el promedio ponderado de los porcentajes obtenidos para cada criterio establecido fue del 64.2 %.

VI. Hallazgos y Conclusiones

Para el caso de la VVJMC, como lo indica la Matriz 2. El resultado global da cuenta que es una organización con un nivel de efectividad medio alto, puesto que el promedio ponderado del resultado global de los criterios es 64.2 %. Lo que en principio señala que es una organización que de cierta manera cumple con el logro de algunos de los objetivos para lo cual fue creada. Sin embargo, también en la misma matriz, se evidencia que la VVJMC tiene grandes retos en materia de su capacidad de gestión, puesto que tal indicador se encuentra en un nivel medio bajo con un porcentaje del 33.8. Por otra parte, aparentemente el grupo ciudadano dispone de un talento humano calificado que sitúa ese indicador en un 66.6 %. Y que, a su vez, sus integrantes tienen un alto nivel de motivación en el ejercicio del control social; puesto que este último indicador se encuentra en el 81 %.

Ahora bien, vale la pena mencionar la situación que presenta la VVJMC en cuanto al criterio cumplimiento de objetivos. Y es que este indicador, si bien está en un rango medio alto, lleva a concluir que muchos de los objetivos que se ha trazado la organización no está siendo cumplidos. Una explicación de eso puede asociarse con la baja capacidad que tiene para gestionar recursos. Puesto que los demás indicadores se encuentran en niveles que no muestran mayores problemas. De hecho, si bien no cuenta con todo el recurso humano requerido -9 profesionales-, sí tiene disponible más de la mitad -6 profesionales- del que en principio acusó necesitar para cumplir con sus objetivos misionales. Y que, además, su recurso humano señala estar a gusto con la organización.

De igual manera, también cabe destacar que la VVJMC en el proceso de hacer seguimiento control y vigilancia a la posible ampliación del AIJMC, pudo lograr muchos de sus cometidos, gracias a las diferentes alianzas estratégicas que llevó a cabo. Puesto que, fue gracias a la articulación con actores de la política regional y nacional, e instituciones de control del Estado; que pudo visibilizar la VVJMC su caso objeto de estudio, y las implicaciones socio económicas derivadas del mismo. Es decir;

la VVJMC con el apoyo del entonces diputado Jorge Gómez Gallego logró llevar ante el Consejo de Estado; su problemática. Como también es el caso con el Senador Jorge Prieto, quien en 2018 llevó a cabo la sesión en la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado. Y adicionalmente, por medio de la Contraloría General de la República (Regional Antioquia), pudo la VVJMC establecer una agenda conjunta de trabajo con los encargados de formular el Plan Maestro del AIJMC; y así mismo, llevar a cabo una audiencia pública de rendición de cuentas en 2017 donde la Aerocivil le informó a la comunidad de sus pretensiones. Y no siendo menos importante, como consecuencia de esa audiencia, otros actores decidieron acompañar el proceso de la VVJMC; es el caso de la Personería Municipal de Rionegro.

Es importante reconocer también, que, consecuencia de las acciones desarrolladas por la VVJMC, se ha visto fortalecido el tejido social en las veredas Abreito, Chachafruto y el Carmín. Puesto que de los diferentes espacios de interacción entre las comunidades de las veredas mencionadas con los actores encargados de diseñar el Plan Maestro del AIJMC, han surgido otro tipo de actividades y espacios de encuentro en la comunidad. Es el caso de jornadas lúdicas y de reforestación; capacitaciones en temas ambientales y de control social; así como asambleas comunitarias donde la VVJMC le informa a la comunidad el avance de su trabajo. Tal como lo indica la organización en algunas de sus actas, y que también se aprecia en el registro audiovisual de la organización.

De igual manera, cabe señalar que gracias a la cohesión de la comunidad entorno a una causa común se deriva; la legitimidad de la que goza la VVJMC en el territorio. Igualmente, éste sirvió como mecanismo de presión para que la Aerocivil decidiera reducir sustancialmente el área de interés para la posible expansión del AIJMC; pues la UT-Rionegro, en una de las mesas de trabajo llevadas a cabo con la VVJMC en el primer semestre de 2016, manifestó que un asunto crítico para el éxito del Plan Maestro del AIJMC, era el impacto social y la cantidad de predios para intervenir. (*UT y Aerocivil. Reconocen que no son necesarias más de 780 hectáreas - YouTube*, 2016)

Por otra parte, del presente estudio se puede concluir que el tema del control social en Colombia como mecanismo de participación ciudadana en la construcción de lo público, enfrenta grandes retos. Ya que no basta con el hecho de conformar una veeduría ciudadana, y que la veeduría cuente con talento humano comprometido y

capacitado en el ejercicio del control social, para que la organización cumpla con su objeto misional, esto es para que la institución ciudadana sea efectiva. Puesto que el éxito de la organización, o para que su trabajo sea real y efectivo, depende en gran medida de variables exógenas; como lo es el acceso a la información, conseguir recursos para su funcionamiento y operación, y recibir un apoyo integral por parte de las autoridades competentes.

Por otra parte, y considerando los resultados obtenidos del presente estudio, resultaría interesante revisar la calidad de la democracia participativa en Colombia y sus efectos. Más aún en el marco del Estado Social de Derecho, donde son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación (C.P, art. 2)

Adicionalmente, resulta importante que las diferentes organizaciones públicas que tienen competencia en acompañar el ejercicio del control social, consideren articularse de manera armónica con los ciudadanos, con el propósito de brindarle los recursos suficientes y necesarios a las veedurías en la ruta de alcanzar de sus objetivos. Puesto que, según el caso estudiado de la VVJMC, muchas de las acciones que adelantó en el ejercicio del control social, lo hizo de manera aislada con algunos entes de control oficiales; y según la Ley 1757 de 2015, diferentes dependencias del Estado dentro de su presupuesto, cuentan con un rubro para fortalecer el control social. Y así mismo, los entes territoriales en sus planes de desarrollo, usualmente disponen de recursos para este mismo tema. Por lo tanto, en aras de hacer un uso eficiente y racional del erario, y de cara a buscar que el trabajo de las veedurías ciudadanas sea efectivo y fortalecer la democracia participativa; sería oportuno que las entidades públicas replanteen la manera en la cual ejecutan el presupuesto en temas de control social. Es decir; para una veeduría ciudadana sería mucho más sencillo encontrar un espacio o dependencia pública, que cuente con un equipo técnico y logístico que apoye su ejercicio, en lugar de invertir esfuerzos hallando actores o instancias que apoyen sus actividades.

Por último, esta investigación resulta innovadora en la medida que le permite a organizaciones sociales y comunitarias, o grupo de ciudadanos como las veedurías que

realizan control social, evaluar la efectividad de su ejercicio rigurosamente. Con el objetivo de identificar acciones de mejora en la búsqueda constante de seguir apostando por la participación ciudadana como eje fundamental y articulador de una democracia participativa. De tal suerte que la presente investigación representa un avance hacia la medición de fenómenos sociales y comunitarios. En particular sobre la capacidad de asociación y organización, para emprender acciones colectivas en clave de seguir formando ciudadanía que incida en la toma de decisiones públicas, y que sea garante del cumplimiento de los deberes del Estado.

VII. Referencias

Aer náutica civil. (2017). *Solicitud de inscripción de resolución administrativa utilidad pública rionegro*. Bogotá.

Aeronáutica Civil. (5 de octubre de 2017). Decreto 260 de 2004. Obtenido de <http://www.aerocivil.gov.co/normatividad/Decretos%20compendio%20de%20la%20legislacion/8.%20DECRETO%20%20260%20de%202004%20-%20COMPILADO.pdf> (Consultado el 10 de enero de 2020)

Autoridad Nacional de Licencias Ambientales. (2017). 10ECO0041-00-2017. Respuesta al Radicado No. 2017013265-1-000 del 27 de febrero. Derecho de Petición Congreso de la República de Colombia. (30 de diciembre de 1998) Ley de organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional . [Ley 489 de 1998]. DO: 43.464. Obtenido de <http://wp.presidencia.gov.co/sitios/dapre/oci/Documents/normograma/Ley%20489%20de%201998.pdf> (consultado el 10 de marzo de 2020)

Congreso de la República de Colombia. (6 de julio de 2015) Ley estatutaria de promoción y protección del derecho a la participación democrática. [Ley 1757 de 2015]. DO: 49.565. Obtenido de http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1757_2015.html - (consultado el 15 de marzo del 2020)

Congreso República de Colombia. (18 de noviembre de 2003) Ley para reglamentar las veedurías ciudadanas. [Ley 850 de 2003]. DO: 45.376. Obtenido de http://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic2_col_ley_850_2003.pdf (conslutado el 20 marzo de 2020)

Constitución política de Colombia [Const.] (1991). Obtenido de http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html (consultado el 17 febrero de 2020)

Cunill Grau, N. (2009). Contraloría social y derechos sociales: El desafío de la

integralidad. *Gest. polít. pública vol.18 no.1 México.*

El Tiempo. (12 de 10 de 2017). Obtenido de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16632837> (consultado el 5 abril de 2020)

Hernández Muñoz, A., & Posada Peláez, R. I. (1982). Impacto ambiental del nuevo aeropuerto de medellín. *Contaminación Ambiental Medellín*, 65-74.

Kinicki, A., & Kreitner, R. (2003). *Comportamiento organizacional: conceptos, problemas y prácticas*. MacGraw Hill Interamericana.

Ministerio del Interior. *Minterior*. Obtenido de <https://participacion.mininterior.gov.co/participacion/control-social> (consultado el 25 marzo de 2020)

Oliver Olmo, P. (2005). *El concepto de control social en la historia social: estructuración del orden y respuestas al desorden*, pp.73-91. Obtenido de <http://blog.uclm.es/pedrooliver/files/2013/01/HistoriaSocial.pdf> (consultado el 15 mayo de 2020)

Ostrom, E. (2000). *El gobierno de los bienes comunes: la evolución de las instituciones acción colectiva* (Edición en español ed.). (C. De Iturbide Calvo, & A. Sandoval , Trads.) México D.F: Solar. Recuperado de <https://www.crim.unam.mx/web/sites/default/files/El%20gobierno%20de%20los%20bienes%20comunes.pdf> (consultado el 7 mayo de 2020)

Pérez Zapata, S. E. (2010). *Territorio y desarrollo: análisis de percepción en los municipios rionegro y sonsón- oriente antioqueño*. Bogotá, D.C. Obtenido de <https://javeriana.edu.co/biblos/tesis/eambientales/tesis30.pdf> (consultado el 27 de abril de 2020)

Peters, G. (2001). Las instituciones políticas: lo viejo y lo nuevo. En Goodin, & Klingeman, *Nuevo Manual de Ciencia Política*. Istmo. Madrid. Obtenido de <https://books.google.com.co/books?hl=es&lr=&id=eF8clSIIFYgC&oi=fnd&>

pg=PA284&dq=PETERS,+Guy+(2001)Las+instituciones+pol%C3%ADticas:+lo+viejo+y+lo+nuevo+pdf&ots=MNjXKkjori&sig=oWncFwfF_VC49tIZYEKRCN3TOXk&redir_esc=y#v=onepage&q=el%20nuevo%20institucionalismo (consultado el 19 abril de 2020)

Peters, G. (2003). *El nuevo institucionalismo: la teoría institucional en ciencia política*, Barcelona: Gedisa. (consultado el 17 marzo de 2020)

Planeación Municipal de Rionegro. (2014). *Anuario Estadístico de Rionegro*. Rionegro Antioquia.

Ramírez Restrepo, E. (2006). *El Colombiano*. Obtenido de <https://www.elcolombiano.com/antioquia/derrame-de-hidrocarburos-afecto-acueducto-de-rionegro-antioquia-LG4558296> (consultado el 21 de abril de 2020)

Ramírez, A. (9 de julio de 2006). *Portal de la Aviación*. Obtenido de <https://www.aviacol.net/aeropuertos-colombianos/medellin-rionegro-jose-maria-cordova-skr-g-mde.html> (consultado el 24 de abril de 2020)

Roth Deubel, A.-N. (2014). *Neo-institucionalismo y transformación democrática del Estado*. Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/303058944_Neo-institucionalismo_y_transformacion_democratica_del_Estado (consultado el 5 mayo de 2020)

Unión Temporal Rionegro. (2016). *Plan Maestro del Aeropuerto Internacional José María Córdova y estudios de viabilidad técnica, operacional*,. Bogotá.

Universidad Católica de Oriente. (2018). *Documento Técnico de Soporte Revisión POT del municipio de Rionegro*. Plan de Ordenamiento Territorial, Rionegro.

Universidad Nacional de Colombia & Cornare. (2006). *Plan de ordenación y manejo de la cuenca abrego-malpasso, municipio de rionegro*. El Santuario.

Villaveces Niño, J. 2009. Acción colectiva y el proceso de la política pública. OPERA.

9, 9 (nov. 2009), 7-22. Obtenido de
<https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/view/685>
(consultado el 25 marzo de 2020)

VIII. Anexos

Anexo 1.

ACTIVOS Y GASTOS FIJOS, REQUERIDOS POR LA VEEDURÍA VIDA JMC PARA SU OPERACIÓN DURANTE UN AÑO					
ITEM	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	TIEMPO EN MESES	VALOR UNITARIO	VALOR X CANTIDAD
SEDE	LUGAR DE TRABAJO DE LOS INTEGRANTES DE LA VEEDURÍA VIDA JMC, ACONDICIONADO A SUS NECESIDADES. PRESUPUESTO MENSUAL.	1	12	\$ 1.500.000,00	\$ 18.000.000,00
TRANSPORTE Y LOGÍSTICA	TIQUETES PARA DESPLAZAMIENTO DE LOS INTEGRANTES DE LA VEEDURÍA, ENTRE LAS CIUDADES DE MEDELLÍN, RIONEGRO Y BOGOTÁ. RECURSOS QUE SE NECESITAN MENSUALMENTE	3	12	\$ 350.000,00	\$ 12.600.000,00
COMPUTADOR	DISPOSITIVO ELECTRÓNICO PARA ELABORACIÓN, ANÁLISIS Y DE ESTUDIOS OBJETO DE VEEDURÍA. SOLO SE COMPRAN UNA VEZ	2	1	\$ 3.000.000,00	\$ 6.000.000,00
VIDEO-BEAM	DISPOSITIVO ELECTRÓNICO PARA REALIZAR EXPOSICIONES MASIVAS. SOLO SE COMPRO UNA VEZ	1	1	\$ 1.800.000,00	\$ 1.800.000,00
PAPELERÍA	ELEMENTOS UTILIZADOS PARA IMPRIMIR INFORMES, ESTUDIOS Y ANÁLISIS. RECURSOS QUE SE NECESITAN MENSUALMENTE	1	12	\$ 200.000,00	\$ 2.400.000,00
SILLAS	MUEBLES UTILIZADOS PARA SENTARSE Y ESTAR CÓMODOS DURANTE EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES. SE COMPRAN SOLO UNA VEZ	30	1	\$ 40.000,00	\$ 1.200.000,00
MESA	MUEBLE MULTUSOS, SOLO SE COMPRAN UNA VEZ.	2	1	\$ 450.000,00	\$ 900.000,00
INGENIEROS	PROFESIONALES DE LAS CIENCIAS FORMALES, CAPACITADOS PARA MEDIR Y ANALIZAR LOS IMPACTOS ENTORNO AL MEGAPROYECTO. CONTRATO POR PRESTACIÓN DE SERVICIOS.	3	12	\$ 3.000.000,00	\$ 108.000.000,00
ABOGADOS	PROFESIONALES DEL DERECHO CAPACITADOS PARA ANALIZAR EL CONTEXTO JURÍDICO ENTORNO AL MEGAPROYECTO. CONTRATO POR PRESTACIÓN DE SERVICIOS.	1	12	\$ 3.000.000,00	\$ 36.000.000,00
SECRETARIA	PERSONA ENCARGADA DE LA SEDE Y DE TRÁMITES CONSERNIETES A LAS ACTIVIDADES DE LA VEEDURÍA VIDA JMC. SE CONTRATA POR PRESTACIÓN DE SERVICIOS CON UN SALARIO MÍNIMO MENSUAL LEGAL VIGENTE.	1	12	\$ 689.454,00	\$ 8.273.448,00
SERVICIOS PÚBLICOS	AGUA, ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS Y TELECOMUNICACIONES.	1	12	\$ 450.000,00	\$ 5.400.000,00
PUBLICIDAD	ACTIVIDADES Y RECURSOS MATERIALES PARA LA VISIBILIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA ENTORNO AL MEGAPROYECTO, EN DIFERENTES MEDIOS MASIVOS DE DIFUSIÓN. SE REALIZA PERIÓDICAMENTE.	1	12	\$ 3.000.000,00	\$ 36.000.000,00
TOTAL	SUMATORIA DE LOS COSTOS TOTALES CON SUS RESPECTIVAS CANTIDADES INDICADAS, PARA LA OPERACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA VEEDURÍA VIDA JMC EN UN PERIODO DE UN AÑO CALENDARIO.				\$ 236.573.448,00

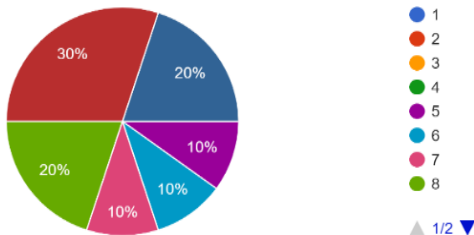
Presupuesto discriminado. Fuente: veeduría vida JMC.

Anexo 2.

Gráfico según datos de encuesta realizada a los integrantes de la Veeduría Vida JMC, mediante la herramienta de Google Forms.

En una escala de 1 a 10 ¿Qué tan motivado y entusiasmado se siente de participar de un proceso de control social? Siendo de 1 completamente desm...ivado e insatisfecho, y 10 totalmente satisfecho.

10 respuestas



Fuente: Elaboración propia.

Anexo 3. Encuesta realizada a los integrantes de la Veeduría Vida JMC, mediante la herramienta de Google Forms.

Marca temporal	¿Considera usted que el ejercicio del control social es efectivo? Es decir, ¿su organización cumple con los objetivos propuestos?	¿Cuál considera usted que es el mayor obstáculo para que su organización logre cumplir con los objetivos propuestos?	¿Cree usted que el ejercicio del control social es importante y necesario, para que el Estado actúe de manera transparente?	En una escala de 1 a 10 ¿Qué tan motivado y entusiasmado se siente de participar de un proceso de control social? Siendo de 1 completamente desmotivado e insatisfecho, y 10 totalmente satisfecho.
24/05/2020 16:44:06	Si	Disponer de personal calificado en temas específicos, objeto de	Si	8
24/05/2020 16:48:37	Si	Disponer de recursos materiales para el ejercicio del control social. Es decir, sede, computadores, sillas, etc.	Si	9
24/05/2020 17:21:36	No	Contar con las garantías suficientes del Estado para que el ejercicio del control social sea real y efectivo.	No	10
24/05/2020 17:57:54	Si	Mas apoyo de la gente	Si	7
24/05/2020 18:19:54	Si	Contar con las garantías suficientes del Estado para que el ejercicio del control social sea real y efectivo.	Si	6
24/05/2020 19:29:20	No	Contar con las garantías suficientes del Estado para que el ejercicio del control social sea real y efectivo.	Si	8
24/05/2020 21:11:12	Si	Miedo a sufrir el flagelo de la violencia, como consecuencia de ejercer control social	Si	9
24/05/2020 21:59:49	Si	Disponer de personal calificado en temas específicos, objeto de seguimiento control y vigilancia	Si	10
25/05/2020 2:35:09	Si	Disponer de personal calificado en temas específicos, objeto de seguimiento control y vigilancia	Si	9
25/05/2020 9:20:21	Si	Disponer de personal calificado en temas específicos, objeto de seguimiento control y vigilancia	Si	5

Fuente: Elaboración propia.